

Nacrt projekta

„Projekt održivog razvoja hrvatskog željezničkog sektora“

Cilj predloženog Nacrta projekta je podržati restrukturiranje željezničkog sektora poboljšanjem učinkovitosti poslovanja. Priprema projekta započela je u rujnu 2013. godine i temelji se na sveobuhvatnoj sektorskoj analizi željezničkog sektora. U zadnje tri godine u željezničkom sektoru pokrenute su strukturne reforme, a sve s ciljem opstojnosti željezničkog sustava. Kao najveći rizik istaknuli bi odgodu provedbe Programa restrukturiranja (HŽ Cargo d.o.o. i HŽ Putnički prijevoz d.o.o.) što je od izuzetnog značaja za trgovačka društva koja su u postupku pred notifikacije s obzirom na visinu vlastitog financijskog doprinosa koji moraju prikazati u Programima restrukturiranja.

Program restrukturiranja društva HŽ Infrastrukture d.o.o. neće se moći realizirati bez rješavanja prioritetnih ulaganja u željezničku infrastrukturu. Veliki rizik predstavlja mogućnost ponavljanja izvanrednih događaja koji mogu negativno utjecati na prijevoz tereta, koji se postupno povećava pristupanjem Republike Hrvatske u Europsku uniju i postupnim otvaranjem tržišta teretnog prijevoza. S druge strane, loša infrastruktura i sve češće ograničavanje brzina, može utjecati na smanjivanje broja putničkih vlakova i daljnji gubitak putnika.

Projekti za željezničku infrastrukturu koji su predviđeni za financiranje iz Europskih fondova su dugoročni projekti i donijeti će rezultate tek za nekoliko godina. Potrebno je napomenuti da je za potpunu obnovu koridora u sadašnjim uvjetima potrebno nekoliko srednjoročnih razdoblja. Na ovaj način sagledavajući trenutno stanje kapaciteta željezničke infrastrukture i potražnju za prijevoznom uslugom, predlažemo financiranje prioritetnih projekata u željezničku infrastrukturu, koji bi dali rezultate u kratkom roku i osigurali kontinuitet i sigurnost prometne usluge, sredstvima Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljnjem tekstu IBRD), a sve u cilju saniranja slabih točaka na željezničkoj infrastrukturi i rješavanje prioritetnih željezničkih cestovnih prijelaza.

Potrebno je brzo rješavanje sigurnosnih pitanja i operativnih uskih grla na infrastrukturi, tzv. hitne intervencije, a njihovi rezultati biti će mjerljivi u 2015. i 2016. godini, a daju povjerenje Ministarstvu financija da su subvencije učinkovite i da se mogu racionalizirati u srednjoročnom razdoblju kako bi se oslobodio prostor za projekte koje možemo sufinancirati iz Europskih fondova.

Predloženi Nacrt projekta je strukturiran za rješavanje Programa restrukturiranja i podrška strukturne reforme sektora u smjeru daljnjih investicija u mobilne kapacitete, infrastrukturu, odljev zaposlenika i refinanciranje postojećih obveza.

Navedeni Nacrt projekta omogućuje smanjenje operativnih troškova u svim Društvima, što će u konačnici smanjiti subvencije države u željeznički sektor, a navedene uštede će se iskoristiti u poboljšanje mreže i za osiguranje vlastitog doprinosa na projektima sufinanciranim od strane Europskih fondova. Sam zajam doprinosi smanjenju broja ljudi, ali i potrebnim kritičnim investicijama, koje će smanjiti ukupne troškove održavanja.

U okviru zajma IBRD-a predviđena je i komponenta „Upravljanja imovinom“ u iznosu od 1 milijun eura, a koju će provoditi sva tri Društva. Komponenta je usmjerena na rješavanje problema vezane uz diobu nekretnina, a od izuzetnog je značaja za trgovačka društva koja su u postupku pred notifikacije s obzirom na visinu vlastitog financijskog doprinosa. Krucijalno je utvrditi i napraviti distinkciju društvenih nekretnina od komercijalnih s ciljem prikazivanja vlastitog doprinosa pred Europskom komisijom. Komponenta Projekta „Upravljanja imovinom“ je u ovom trenutku jednako važna kao i samo restrukturiranje Društava.

Ukoliko Vlada Republike Hrvatske odobri Nacrt projekta formirat će se Radna skupina u koju će biti uključene sve nadležne institucije Republike Hrvatske (Državni ured za upravljanje državnom imovinom i Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture kao nositelji, a ostali sa obzirom na problematiku i djelokrug rada).

Slijedom navedenog, a u cilju izbjegavanja negativnih posljedica za cjelokupno poslovanje i opstojnost sustava, neophodno je u što kraćem roku osigurati financijska sredstva u visini od 1 milijardu kuna kako bi se osigurala likvidnost, nesmetano odvijanje investicijskih aktivnosti i otpremnina definiranih Programima restrukturiranja.

Navedena sredstva bi se koristila kako slijedi:

Opis	Iznos (HRK)
UKUPNO HŽ INFRASTRUKTURA:	471.000.000
Retroaktivno financiranje prihvatljivih troškova financiranih od strane komercijalnih banaka u iznosu od 1 milijarde kuna:	
UKUPNO PRIHVATLJIVI TROŠKOVI	308.100.000
Retroaktivno financiranje prihvatljivih troškova otpremnina financiranih od strane komercijalnih banaka u iznosu od 250 milijuna kuna:	
UKUPNO PRIHVATLJIVI TROŠKOVI	100.000.000
Financiranje investicija	
UKUPNO PROJEKTI	62.900.000
UKUPNO HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ	269.744.000
Financiranje otpremnina i investicija	
UKUPNO PROJEKTI I OTPREMINE	269.744.000
UKUPNO HŽ CARGO	253.600.000
Retroaktivno financiranje prihvatljivih troškova otpremnina financiranih od strane komercijalnih banaka u iznosu od 250 milijuna kuna:	
UKUPNO PRIHVATLJIVI TROŠKOVI	103.600.000
Financiranje otpremnina i investicija	
UKUPNO PROJEKTI	150.000.000
Projekt Upravljanja imovinom	7.500.000
UKUPNO HŽ SUSTAV	1.001.844.000

Konačan iznos biti će definiran u veljači nakon dubinskog snimanja Svjetske banke

Detaljnija razrada Nacrta projekta

„Projekt održivog razvoja hrvatskog željezničkog sektora“

HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o. detaljnija razrada projekata

Opis	Iznos (HRK)
Retroaktivno financiranje prihvatljivih troškova financiranih od strane komercijalnih banaka u iznosu od 1 milijarde kuna:	
Obnova usjeka na pruzi Rijeka-Šapjane- DG	10.000.000
Sanacija usjeka na pruzi Zagreb GK - Rijeka	25.000.000
Zamjena podvožnjaka Komljenovićeve u Dugoji Resi, pruga Zagreb Gk-Rijeka	3.500.000
Rekonstrukcija PSN2 25kV Žitnjak, Ivankovo, Sibinj, pruge Sesvete-Sava i Novska -Tovarnik-DG	2.000.000
Sanacija tunela Zaluka , pruga Karlovac-Kamanje-DG	4.000.000
Izgradnja novih i rekonstrukcija postojećih stajališta na željezničkim prugama (Buzin, Pristava Krapinska, Sesvetska Sopnica, ...)	1.000.000
Obnova dionice Ogulin - (Moravice) (29,4 km), pruga Zagreb Gk - Rijeka	25.800.000
Obnova dionice Koprivnica - Botovo - DG (13,5 km), pruga DG - Botovo - Dugo Selo	93.600.000
Studijska, investicijska i tehnička dokumentacija	58.000.000
Ostali nedefinirani projekti	85.200.000
UKUPNO PRIHVATLJIVI TROŠKOVI	308.100.000
Retroaktivno financiranje prihvatljivih troškova otpremnina financiranih od strane komercijalnih banaka u iznosu od 250 milijuna kuna:	
Otpremnine isplaćene u 2014. (razlika bruto i neto iznosa)*	1.200.000
Prethodno nastali rashodi za zbrinjavanje radnika	98.800.000
UKUPNO PRIHVATLJIVI TROŠKOVI	100.000.000
Ostali projekti:	
Rekonstrukcija kolodvora Rijeka Brajdica	7.900.000
Osiguravanje ŽCP-a uređajima	55.000.000
UKUPNO PROJEKTI	62.900.000
UKUPNO HŽ INFRASTRUKTURA:	471.000.000

*Neto iznos otpremnina u 2014. financiran je kreditom EBRD-a

Konačan iznos biti će definiran u veljači nakon dubinskog snimanja Svjetske banke

HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o. detaljnija razrada projekata

Opis	Iznos (HRK)
Rashodi za zbrinjavanje radnika	75.000.000
Ulaganje u prijevozne kapacitete	90.000.000
Ulaganja u modernizaciju i izgradnju objekata za održavanje prijevoznih kapaciteta	16.330.000
Informatizacija društva	78.414.000
Upravljanje energetsom potrošnjom vozila	10.000.000
Ukupno HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ	269.744.000

Konačan iznos biti će definiran u veljači nakon dubinskog snimanja Svjetske banke

HŽ CARGO d.o.o. detaljnija razrada projekata

Opis	Iznos (HRK)
Retroaktivno financiranje prihvatljivih troškova otpremnina financiranih od strane komercijalnih banaka u iznosu od 250 milijuna kuna:	
Prethodno nastali rashodi za zbrinjavanje radnika	103.600.000
Ostali projekti i zbrinjavanje radnika	
Rashodi za zbrinjavanje radnika	70.000.000
Ulaganje u mobilne kapacitete	60.000.000
Ulaganje u informacijske sustave	20.000.000
Ukupno HŽ CARGO	253.600.000

Konačan iznos biti će definiran u veljači nakon dubinskog snimanja Svjetske banke

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne Novine, br. 150/2011 i 119/2014), a u vezi s točkom 3. Odluke o osnivanju Povjerenstva za željeznice, Klasa:340-01/12-01/03, Urbroj:5030105-12-1 od 14. lipnja 2012. godine, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____2015. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Nacrt projekta „Projekt održivog razvoja hrvatskog željezničkog sektora“, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture aktom Klase: _____, Urbroja: _____ od _____siječnja 2015. godine.
2. Zadužuje se Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture da putem Ministarstva financija, u ime Vlade Republike Hrvatske, uputi Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj zahtjev za zajmove uz državno jamstvo za financiranje Projekta iz točke 1. ovoga Zaključka.
3. Zadužuje se Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture da uspostavi Jedinicu za pripremu i nadzor provedbe Projekta iz točke 1. ovoga Zaključka, te imenuje njene članove.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____2015. godine

OBRAZLOŽENJE UZ ZAKLJUČAK

Uvodno:

Sukladno zaključcima Povjerenstva za željeznicu, održanom 12. prosinca 2014. godine, krenulo se u izradu Nacrta projekta „Projekt održivog razvoja hrvatskog željezničkog sektora“.

Strategijom suradnje Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljnjem tekstu: IBRD) i Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: RH) predviđeno je restrukturiranje željezničkih Društava dok financiranje infrastrukture nije predviđeno u okviru strategije, stoga se slijedom upute Ministarstva financija predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje Zaključka.

Predlaže se Vladi Republike Hrvatske da prihvati Nacrt projekta „Projekt održivog razvoja hrvatskog željezničkog sektora“ (u daljnjem tekstu: Projekt), te zadužuje Ministarstvo financija da uputi službeni zahtjev IBRD-u za zajmove uz državno jamstvo za financiranje Projekta.

Procijenjena vrijednost Projekta iznosi 1 milijardu kuna, a planira se financirati zajmovima IBRD-a. Korisnici zajmova biti će HŽ Infrastruktura d.o.o., HŽ Putnički prijevoz d.o.o. i HŽ Cargo d.o.o. (u daljnjem tekstu: Društva). Zajmovima IBRD-a podržat će se Programi restrukturiranja HŽ Putničkog prijevoza d.o.o. i HŽ Carga d.o.o.. Plan restrukturiranja HŽ Putničkog prijevoza d.o.o. upućen je na pred notifikaciju, dok se Plan restrukturiranja HŽ Carga d.o.o. planira uputiti početkom ove godine.

Sredstvima zajmova IBRD-a financirat će se otpremnine za višak zaposlenih u Društvima, kao i investicije potrebne za osiguranje održivog poslovanja i konkurentnosti Društva.

HŽ infrastruktura d.o.o. planira dio sredstava iskoristiti za financiranje investicija u Željezničko Cestovne Prijelaze (u daljnjem tekstu: ŽCP). Navedena sredstva za ŽCP hitno su potrebna za zadovoljenje sigurnosnih uvjeta i povećanje brzine kako bi se premostilo prijelazno razdoblje do mogućnosti povlačenja sredstava iz Europskih fondova (Operativnog Programa 2014-2020. godina).

Predstavnici IBRD-a izvršili su pred procjenu Projekta, a nakon što Vlada Republike Hrvatske donese Zaključak kojim se prihvaća Projekt, predstavnici IBRD-a će pokrenuti postupak procjene Projekta. Očekuje se da će pregovori za zajam IBRD-a biti održani sredinom ožujka 2015. godine, a odobrenje Projekta od strane Odbora izvršnih direktora IBRD-a očekuje se krajem travnja 2015. godine.

Potrebno je ustrojiti Jedinicu za pripremu i nadzor provedbe Projekta, za što se zadužuje Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, a sukladno članku 19. stavka 1. Zakona o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora („Narodne novine“, broj 58/2006). Jedinica za pripremu i nadzor provedbe Projekta organizacijska je jedinica u čijem je djelokrugu posla priprema i nadzor provedbe Projekta te koordinacija s ključnim dionicima i korisnicima Projekta i nadležnim tijelima državne uprave.

Zaprimljena su sva mišljenja i prihvaćene su sve primjedbe Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija.

Primjedbe zaprimljene od strane Ministarstva regionalnog razvoja dodatno su pojašnjene kao slijedi:

- Dio aktivnosti pod „Ostalo (novo financiranje)“ odnosi se na projekte „Osiguranja ŽCP uređajima“, riječ je o prvoj fazi programa usmjerenih na hitna ulaganja na uklanjanje značajnog postotka crnih točaka u sigurnosti i uklanjanje ograničenja brzine koja se nalaze na najfrekventnijim dijelovima mreže, a što nije u rasporedu nadogradnje uz financiranje putem fondova EU-a. Manji dio ŽCP-ova koji se nalazi na koridorima, bit će refundiran iz EU fondova,

a detaljan popis svih ŽCP-ova bit će definiran nakon dubinskog snimanja od strane IBRD-a, te će se po izradi Odluke o kreditu za HŽ Infrastrukturu uputiti tijelima državne uprave na mišljenje prije donošenja od strane VRH.

- Dio aktivnosti pod „Refinanciranje dijela kredita (Rekonstrukcija i gradnja stajališta)“ riječ je o projektima koji se ne mogu financirati iz EU fondova.
- Dio aktivnosti pod „Studijska, tehnička i ostala investicijska dokumentacija“, većina je ugovorena, te će se provjeriti sva dokumentacija koja se može refundirati iz EU fondova, nakon dubinskog snimanja IBRD-a.
- Dio aktivnosti pod „Ostali nedefinirani projekti“ će se naknadno provjeriti koji se mogu refundirati iz EU fondova, nakon dubinskog snimanja IBRD-a.

Detaljnije informacije o svim projektima biti će definirane nakon dubinskog snimanja IBRD-a u veljači 2015. godine.